



Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБРАЗОВАНИЯ»

# МОНИТОРИНГ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ФОКУСЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

**Кравчук Вероника Владимировна,**  
и.о. директора, канд. философских наук, доцент

**Миндзаева Этери Викторовна,**  
канд. педагогических наук, Ph.D., руководитель  
государственного задания «Оптимизация системы горячего  
питания в образовательных организациях, реализующих  
программы общего образования»

Москва,  
ул. Жуковского, 16  
+7 (495) 625-2024  
[www.iuorao.ru](http://www.iuorao.ru)



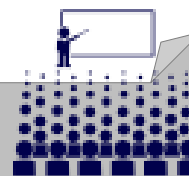
### Методы:

- мониторинговое исследование организации питания в школах;
- мониторинговое исследование организации питания в детских садах (гос. контракт);
- социологический опрос удовлетворенности качеством питания (дети и родители);
- мониторинг СМИ, в том числе сайтов ДОО и ОО, органов управления образованием;
- международное исследование вопросов организации питания в зарубежных странах – конкурентах (за попадание в 10-ку по качеству общего образования);
- мониторинг обращений граждан



## ЭКСПЕРТНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

- совещания с участием **региональных министров образования (зам. министров)**, специалистов регионов, курирующих тему питания
- заседания **Координационной группы** по совершенствованию школьного питания при Минпросвещения РФ с участием руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ (15 ноября 2019 г.) плановые заседания июль 2019 г - январь 2020 г.)



## ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

- ММСО – 2019. Круглый стол **«Курс – здоровое питание: эффективные региональные практики»** (12 апреля 2019 г.)
- I Всероссийская конференция **«Совершенствование системы питания в образовательных организациях: практики, модели, технологии, концепция»** (14-15 ноября 2019 г.)
- III Всероссийская конференция **«Повышение эффективности и результативности деятельности и управления ресурсами образовательной организации»** (5-6 декабря 2019 г.)



## МОНИТОРИНГОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

Ежегодный всероссийский мониторинг  
**«Система организации  
горячего питания  
в дневных  
общеобразовательных  
организациях – 2019»**



**Ежегодный всероссийский мониторинг «Система организации горячего питания в дневных общеобразовательных организациях – 2019»**

Мониторинг проводит Министерство просвещения Российской Федерации (Письмо Министерства просвещения Российской Федерации «О запросе информации в рамках мониторинга организации питания обучающихся» №ИП7-296/03 от 20.03.2019 г.).

ФГБНУ «ИУО РАО» является разработчиком содержания мониторинга и оператором. **Мониторинг проходит с 26 марта по 26 апреля 2019 года**, в нем участвуют все субъекты Российской Федерации.

**85 субъектов РФ:  
общее количество показателей – 1132,  
общее количество данных – 96220**

Разработка  
инструментария  
мониторинга

Проведение  
мониторинга

Анализ  
результатов  
мониторинга

## МОНИТОРИНГОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ



**Пилотный мониторинг  
организации и качества питания  
в дошкольных образовательных  
организациях субъектов РФ**

**Пилотный мониторинг организации и качества питания в дошкольных образовательных организациях субъектов РФ**

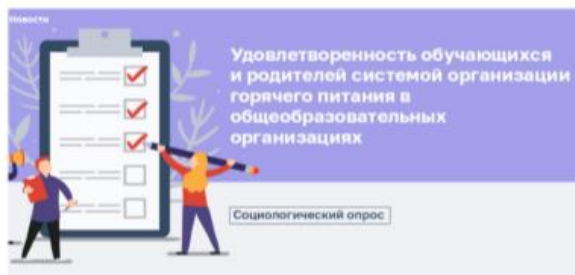
По заказу Министерства просвещения Российской Федерации федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт управления образованием Российской академии образования» во исполнение Государственного контракта №03.Z49.11.0002 от 17.06.2019 г. проводит **пилотный мониторинг организации и качества питания в дошкольных образовательных организациях субъектов РФ с привлечением родительской общественности.**

**85 субъектов РФ: 85 спец. орг. исп. вл. субъектов РФ;  
138 спец. орг. местного самоуправл.; 203 рук. ДОО;  
205 мед. раб. ДОО; 625 родителей воспитанников**

Разработка  
инструментария  
мониторинга

Проведение  
мониторинга

Анализ  
результатов  
мониторинга



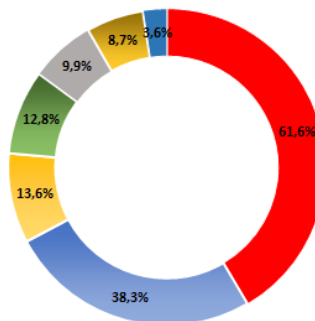
Удовлетворенность обучающихся и родителей системой организации горячего питания в общеобразовательных организациях

Социологический опрос

Социологический опрос «Удовлетворенность обучающихся и родителей системой организации горячего питания в общеобразовательных организациях»

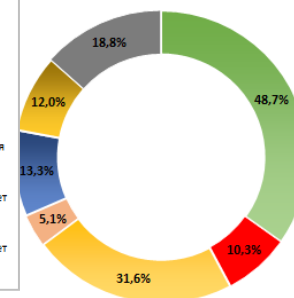
**410 438** респондентов, из которых:  
**179 558** обучающиеся 5-11-х классов  
**230 880** родителей обучающихся

Если Ваш ребенок не доволен качеством питания в школе, то на что конкретно он жалуется?



- ребенку не нравятся вкусовые качества блюд в школьной столовой
- в школьной столовой нет достаточного разнообразия блюд
- в столовой слишком маленькие порции
- есть сомнения в соблюдении санитарных норм в школьной столовой
- испытывает неприятные ощущения после приема пищи
- школьное питание не соответствует представлениям ребенка о здоровом питании
- школьное питание не соответствует соблюдаемой ребенком диете

Как Вы считаете, что нужно изменить в организации питания в школе Вашего ребенка?



- сделать меню более разнообразным
- индивидуализировать меню (вести систему предварительного заказа блюд)
- повысить качество питания
- организовать раздельное питание для школьников, питающихся на бюджетной и платной основе
- привлечь специалистов-диетологов для разработки школьного меню
- затрудняюсь ответить
- ничего из перечисленного, все и так хорошо



Как организовано питание детей в дошкольной образовательной организации?

Ответы родителей



- 65,2% Организация самостоятельно обеспечивает питание и закупает продукты для детей
- 12,2% Организация заключает договор с организацией питания
- 11,7% Организация заключает договор с по которому организация обеспечивает питание детей
- 9,3% Затрудняюсь ответить
- 1,6% Другое

Что нужно изменить в организации питания в детском саду?

Ответы родителей

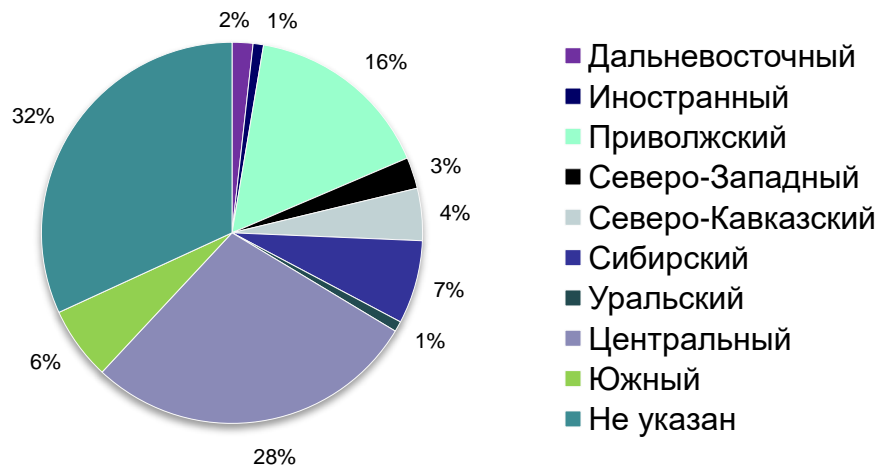
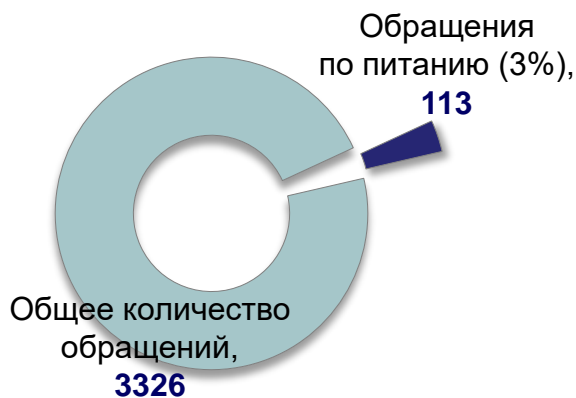


Социологический опрос  
«Удовлетворённость родителей организацией и качеством питания в ДОО»

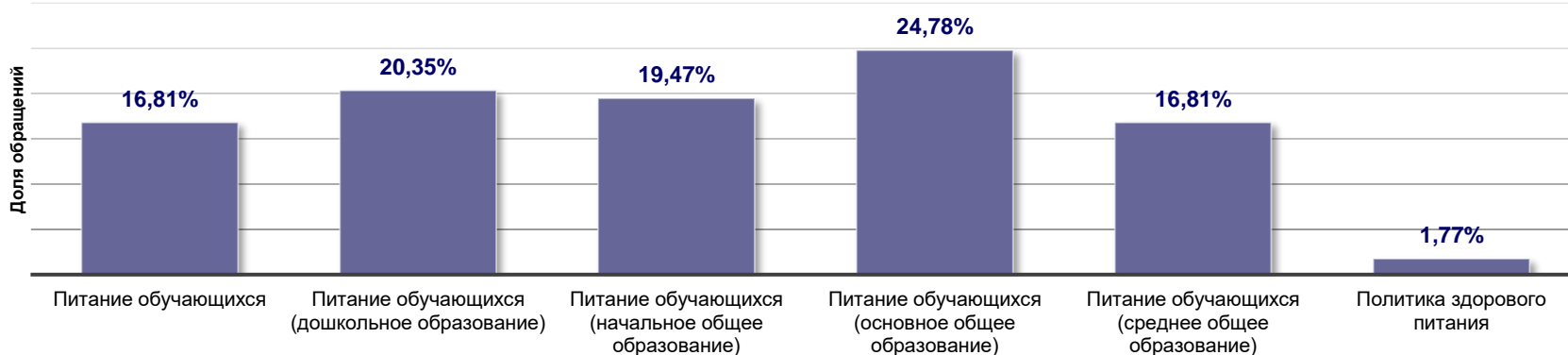


Период –  
9 месяцев 2019 г.

## Обращения граждан по федеральным округам



## Категории обращений по питанию





## САЙТЫ СУБЪЕКТОВ РФ

Направления деятельности / Общее образование

### Организация питания

29 апреля в 15:04

Документ: Методические Рекомендации по питанию в ДОУ в СПб от УСП

Документ: Методические Рекомендации по организации питания УЧАЩИХСЯ образовательных организаций Санкт-Петербурга

Письмо Комитета по образованию от 27.08.2019 № 05-28-6763/19-0-0  
"Положение о Совете по питанию государственного образовательного учреждения"  
Положение о проведении Санкт-Петербургского регионального этапа открытого всероссийского конкурса «Лидер», проводимого в рамках Всероссийской Акции «Здоровое питание - активное долголетие»

Документ: Распоряжение Комитета по образованию от 27.09.2018 №2751-р "О создании Координационного совета по охране жизни и здоровья обучающихся в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга"

Социологические мониторинги в 2019 году

Социологическое исследование удовлетворенности питанием в школах Санкт-Петербурга

Документ: Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 N 728-152 (ред. от 11.04.2019) "Социальный кодекс Санкт-Петербурга" (принят ЗС СПб 09.11.2011)

Документ: Закон Санкт-Петербурга от 08.10.2008 N 569-95 (ред. от 26.02.2019) "О социальном питании в Санкт-Петербурге" (принят ЗС СПб 24.09.2008)

**85 субъектов РФ, январь-июнь 2019 г., исследование сайтов органов исполнительной власти субъектов РФ:**

**в 33 субъектах РФ (38,8%) не выявлена нормативно-методическая документация по вопросам обеспечения функционирования и развития системы питания обучающихся в ОО**

## САЙТЫ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА МОСКВЫ  
Ключевая администрация / официальный сайт

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Москвы "Школа № 1173"

Организация питания

### ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ

Организация питания в корпусах ГБОУ Школа № 1173

Корпус № 1			
Адрес	ФМО ответственного за питание	Контактные телефоны	Электронная почта
Учебный корпус № 1 Черепановская улица, дом 27	Сабурова Елена Ивановна, завкафедрой хозяйством	8 905 966 23 96	1173@edu.mos.ru
Учебный корпус № 2 Черепановская улица, дом 21 к 4	Галаурова Валентина Григорьевна, директор ОО	8 916 126 19 92	1173@edu.mos.ru
Учебный корпус № А Черепановская улица, дом 20А	Артемкина Любовь Ивановна, директор ОО	8 910 419 29 91	1173@edu.mos.ru
Учебный корпус № Б Улица Красного Маяка, дом Б к 3	Павлова Светлана Сергеевна, директор ОО	8 905 743 66 92	1173@edu.mos.ru

Корпус № 2			
Адрес	ФМО ответственного за питание	Контактные телефоны	Электронная почта
Учебный корпус № 3 Черепановская улица, дом 66А	Воробьева Елена Владимировна, завкафедрой	8 916 126 25 26	1173@edu.mos.ru

**66 субъектов РФ, февраль-апрель 2019 г., выборочное исследование сайтов школ – 337 городских, 173 сельских):**

- в большинстве случаев информация не полная, не систематизирована,
- в большинстве случаев, отсутствует информация об источниках получения продуктов питания



<b>Яновская Галина Владиславовна</b>	Нач. отдела организации надзора по гигиене детей и подростков Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, <b>Роспотребнадзор</b>
<b>Новикова Ирина Игоревна</b>	Директор федерального бюджетного учреждения науки «Новосибирский НИИ гигиены» <b>Роспотребнадзора</b> , д. мед. наук, профессор
<b>Иванова Валентина Николаевна</b>	Ректор Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования « <b>Московский государственный университет технологий и управления имени К.Г. Разумовского (ПКУ)</b> », д.э.н., профессор
<b>Горелова Жанетта Юрьевна</b>	Зав. лаб. научн мониторинга питания обучающихся Научного исследовательского института гигиены и охраны здоровья детей и подростков, д. мед.н., профессор федерального государственного автономного учреждения « <b>Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей</b> » <b>Минздравоохранения Российской Федерации</b>
<b>Гмошинская Мария Владимировна</b>	Ст. научный сотрудник лаборатории возрастной нутрициологии федерального государственного бюджетного учреждения науки « <b>Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологии и безопасности пищи</b> », д. мед. н.
<b>Рождественская Лада Николаевна</b>	Зав. кафедрой технологии и организации пищевых производств <b>Новосибирского государственного технического университета</b> , канд. э. н., доцент
<b>Эдварс Ростислав Анатольевич</b>	Руководитель Ассоциации операторов социального питания Ульяновской области
<b>Балыхин Михаил Григорьевич</b>	Ректор ФГБОУ ВО « <b>Московский государственный университет пищевых производств</b> »
<b>Щетинин Михаил Павлович</b>	Проректор по научной работе ФГБОУ ВО « <b>Московский государственный университет пищевых производств</b> »
<b>Плышевский Андрей Викторович</b>	Председатель правления Ассоциации предприятий отрасли социального питания, член Общественного совета при Минсельхозе России
<b>Наумова Екатерина Валерьевна</b>	Заместитель Председателя правления Ассоциации предприятий отрасли социального питания
<b>Чернигов Владимир Валерьевич</b>	Президент АНО « <b>Институт отраслевого питания</b> »
<b>Панова Ольга Васильевна</b>	Президент Союза « <b>Национальный союз содействия формированию и развитию культуры здорового питания детей и подростков «Здоровье наших детей</b> », общественная организация



Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБРАЗОВАНИЯ»

## ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

### КРУГЛЫЙ СТОЛ ММСО

12 апреля 2019 г., Москва



**102 участника, 58 субъектов РФ**

**Региональные практики:**

Калининград, Нижний Новгород,  
Санкт-Петербург, Ульяновск

### ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

14-15 ноября 2019 г., Ульяновск



**409 участников, 47 субъектов РФ**

6 руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ, 26 заместителей руководителей, 128 руководителей ОО, 84 руководителя ДОО, 13 представителей бизнеса, 5 представителей г. Бишкека (Киргизия), родители, преподаватели, журналисты и др. – 138 чел.

9 членов Координационной группы по совершенствованию питания



**Владимир Путин поручил обеспечить начальные школы бесплатным горячим питанием**

15 января 2020



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и статью 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой 18 февраля 2020 года  
Одобен Советом Федерации 26 февраля 2020 года

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; № 50, ст. 5242; 2006, № 1, ст. 10; № 14, ст. 1458; 2007, № 1, ст. 29; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, 4596; 2015, № 1, ст. 85; № 29, ст. 4339; 2018, № 18, ст. 2571; 2019, № 52, ст. 7765) следующие изменения:



2 100002 94433 9

## Послание Президента России Владимира Владимировича Путина Федеральному собранию

15 января 2020 года

*«... Предлагаю обеспечить бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвёртый класс.*

*Чтобы организовать бесплатное горячее и, подчеркну, здоровое питание, предлагаю направить средства из трёх источников: федерального, регионального и местного.*

*Нужно создать в школах необходимую инфраструктуру, оборудовать столовые и буфеты, наладить систему снабжения, и, безусловно, качественными продуктами.*

*В тех регионах и школах, где есть техническая готовность, бесплатное горячее питание должно предоставляться уже с 1 сентября 2020 года. Не позднее 1 сентября 2023 года младшие школьники во всех субъектах Федерации по всей стране должны быть обеспечены бесплатным качественным горячим питанием...»*

**Президент Российской Федерации  
В.В. Путин посетил с рабочей поездкой Липецкую область, провёл  
встречу с представителями общественности**

22 января 2020 г.

**Президент предложил организовать в регионах закупку местных продуктов в школы. Поддержал идею принятия более строгих требований к поставкам горячего питания в школы и повышения ответственности за нарушения в этой сфере.**



## ЦЕЛЬ

ОБЕСПЕЧИТЬ КАЖДОМУ ОБУЧАЮЩЕМУСЯ  
ВОЗМОЖНОСТЬ ЗДОРОВОГО  
ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,  
НЕЗАВИСИМО ОТ РЕГИОНА ПРОЖИВАНИЯ, ДОСТАТКА СЕМЬИ  
И С УЧЕТОМ СОСТОЯНИЯ ЕГО ЗДОРОВЬЯ



Увеличение охвата  
школьным  
питанием



Персонализированный подход  
с учетом объективных  
(генетические особенности)  
и субъективных  
(пищевые привычки и поведение)  
потребностей



## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

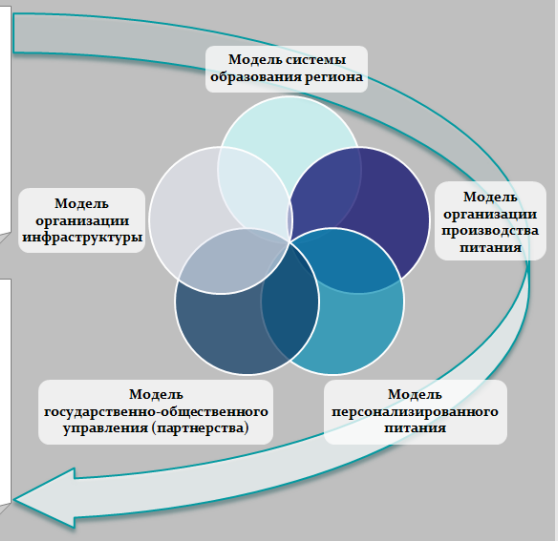
## КОНЦЕПЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (проект)

При обосновании социально-экономической модели организации питания должны быть учтены:

- общенациональные стандарты и нормы;
- реальная обеспеченность бюджетными денежными средствами;
- физиологическая и социально-культурная востребованность;
- обеспеченность материально-технической базой и инфраструктурой;
- состояние сырьевого ресурса;
- состояние кадрового ресурса;
- степень вовлеченности родительской общественности.

### Результат:

1. Схемы организации производства и доставки готовой продукции для организации горячего питания обучающихся образовательных организаций.
2. Методы обслуживания обучающихся образовательных организаций питанием.
3. Материально-техническое оснащение индустрии социального питания.
4. Соответствие питания обучающихся установленным нормам и стандартам, региональным, экологическим, социально-культурным особенностям.





- **МОДЕЛЬ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ**  
(вертикальная интеграция)



- **МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ**  
(горизонтальная интеграция)



- **МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ  
ПИТАНИЯ** (вертикально-горизонтальная интеграция)





## СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ

## ФУНКЦИИ

Федеральные министерства и ведомства	Федеральные законы, разработка единых общенациональных стандартов питания, САНПиН и др.
Координационная группа по совершенствованию питания воспитанников и обучающихся	Создание моделей эффективного межсекторального и межведомственного взаимодействия с целью организации питания обучающихся и воспитанников
Федеральный методический центр по вопросам организации питания в ДОО и ОО (ФГБНУ ИУО РАО)	Мониторинг организации системы питания в ДОО и ОО, социологические исследования, рейтинги, рэнкинги, система повышения квалификации, конкурсы
<b>Федеральное агентство по питанию</b>	Координация Региональных Операторов Питания
Региональные Агентства по Питанию	Управление Центральными региональными логистическими центрами
Центральные региональные логистические центры	Организация хозяйственных связей и поставок
Региональные/Муниципальные Операторы Питания	Осуществление хозяйственной деятельности



## При обосновании социально-экономической модели организации питания должны быть учтены:

- общенациональные стандарты и нормы;
- реальная обеспеченность бюджетными денежными средствами;
- физиологическая и социально-культурная востребованность;
- обеспеченность материально-технической базой и инфраструктурой;
- состояние сырьевого ресурса;
- состояние кадрового ресурса;
- степень вовлеченности родительской общественности.

## Результат:

1. Схемы организации производства и доставки готовой продукции для организации горячего питания обучающихся образовательных организаций.
2. Методы обслуживания обучающихся образовательных организаций питанием.
3. Материально-техническое оснащение индустрии социального питания.
4. Соответствие питания обучающихся установленным нормам и стандартам, региональным, экологическим, социально-культурным особенностям.





НИ ОДНА НАЦИОНАЛЬНАЯ  
ИЛИ РЕГИОНАЛЬНАЯ  
ПРОГРАММА, КАК ПРОЕКТ,  
НЕ ОБХОДИТСЯ БЕЗ  
ТАКОГО **ИНСТРУМЕНТА  
УПРАВЛЕНИЯ**, КАК  
**СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И  
ОЦЕНКИ – (M&E SYSTEM)**

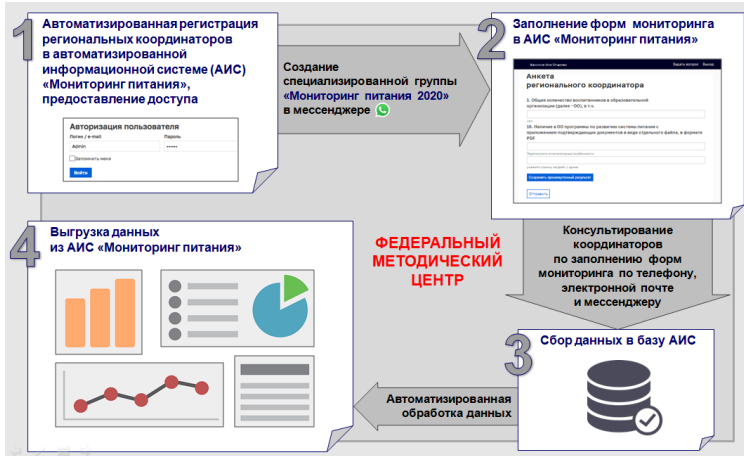
**РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ  
МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ** ЯВЛЯЕТСЯ НЕ  
ТОЛЬКО ПЛАТФОРМОЙ ОБОСНОВАНИЯ  
МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В ЭТОЙ  
ОБЛАСТИ, НО И ПОЗВОЛИТ ЛИЦАМ,  
ПРИНИМАЮЩИМ РЕШЕНИЯ, НЕ ТОЛЬКО  
ОТСЛЕЖИВАТЬ ПРОГРЕСС ПО ДОСТИЖЕНИЮ  
ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, НО И СОЗДАСТ  
ВОЗМОЖНОСТИ УЛУЧШАТЬ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ  
УЧАЩИМСЯ В ШКОЛЕ ПРОДУКЦИЮ И УСЛУГИ

Программа школьного питания – сложное программное воздействие, призванное решить достаточно **сложный комплекс задач**, то обеспечить её эффективность возможно только на основе **агрегации достаточно большого массива информации** – базы данных, которая призвана обеспечить аргументированные управленческие решения в отношении: целевых групп получателей бюджетных дотаций, объема и состава рационов, используемых технологий и методов закупа, производства и организации потребления, соотнося их с потребностями детей и подростков (и далеко не только физиологическими) и объемом затрат, перспективного планирования по представленности отечественной аграрной продукции в детском питании, с понятной номенклатурой, понятными логистическими цепочками и др.

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ  
ЗАДАЧА**  
(коллективное  
экспертное знание)



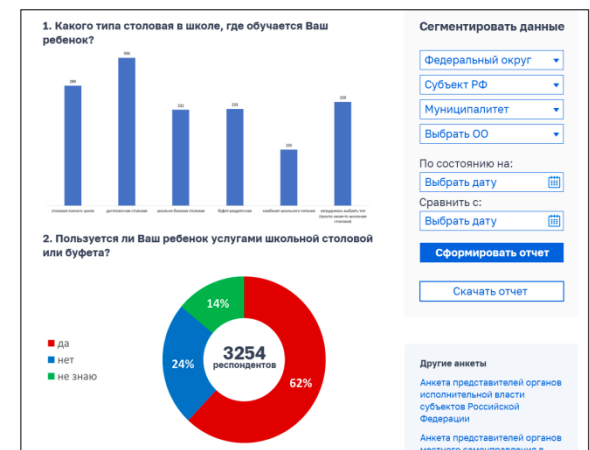
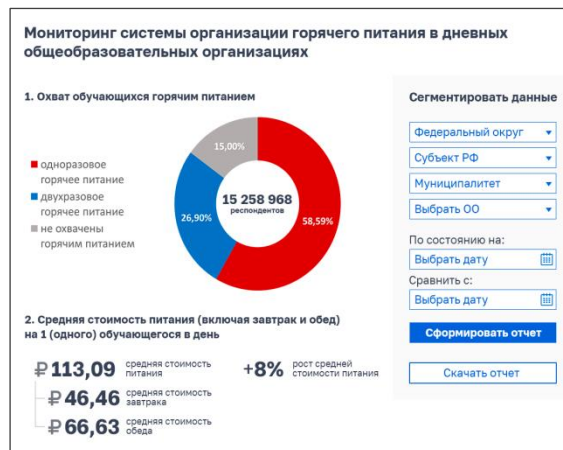
## ИНСТРУМЕНТАРИЙ МОНИТОРИНГА 2020-2021 гг.



## ГИС «ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»



- + Отсутствие специальных технических компетенций оператора при работе с АИС и ГИС
- + Оперативный доступ к межведомственным базам данных
- + Любой формат отображения данных по запросу пользователя
- + Гибкость при построении аналитических отчетов
- + Формирование отчетов в форматах файлов офисных программ для последующей работы с данными







Федеральное государственное бюджетное научное учреждение  
«ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБРАЗОВАНИЯ»

Адрес:

105062, г. Москва, ул. Жуковского, д. 16

Телефон: +7 (495) 625-2024

E-mail: [iuorao@mail.ru](mailto:iuorao@mail.ru)

[www.iuorao.ru](http://www.iuorao.ru)

*Миндзаева Этери Викторовна*

[1vega1@mail.ru](mailto:1vega1@mail.ru)

+7 (903) 5820037